

### ***Коммунальное хозяйство городов***

---

тинговых структурах, организованных в форме ОАО с участием в уставном капитале органов местного самоуправления и социально и экономически активных граждан с получением ими акционерного дохода.

1. Кучма Л.Д. Концептуальні засади в стратегії економічного і соціального розвитку України на 2002 – 2011 роки і “Європейський вибір” // Новини інформаційного управління Верховної Ради України. – 2002. – №12. – С.18.

2. Бабаев В.Н. Проблемы стратегического планирования муниципального развития в условиях переходных экономик // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.37. – К.: Техніка, 2002. – С.3-6.

3. Дудник І. Сільський адміністративний район як об'єкт регіональної політики // Регіон. Проблеми та перспективи. – 1997. – №5-6. – С.15 –18.

4. Колесников Б.С. Социальная синергетика. – Белгород: Инфотех, 2001. – 212 с.

5. Пархоменко В., Порошко В., Громада планує майбутнє. – К.: Логос, 2002. – 180с.

6. Патнам Р.Д., Леонарді Р, Нанетті Р. Творення демократії / Пер. с англ. – К.: Основа, 2001. – 302 с.

*Получено 15.06.2004*

ББК 65.9 (2) 441

Г.В.КОВАЛЕВСКИЙ, д-р экон. наук, Т.В.ИЩЕНКО

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

### **НОВЫЕ ПОДХОДЫ И МЕТОДЫ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ**

Рассматриваются инструменты эффективного управления развитием города, новая система приоритетов развития города, его основные социальные индикаторы.

Во всех сферах жизни города играют решающую роль. Поэтому крайне важно выбрать правильно стратегию их дальнейшего развития.

Время показало неэффективность разрабатываемых до сих пор в Украине программ и концепций «социально-экономического развития» городов. Об этом сложно судить по конечным результатам их внедрения, начиная с 60-х годов прошлого столетия, когда так же, как и в настоящее время, говорилось о необходимости проведения экономической реформы, внедрения новых методов управления, ЭВМ и т.п.

Примером может служить перечень заголовков и подзаголовков разделов книги Ф.И.Бинштока «Наука управлять», вышедшей еще в 1967 г. [2]: «Совершенствование хозяйственного руководства» (с.68), «Хозяйственная реформа» (с.70), «Хозяйственная реформа в кривом зеркале» (с.93), «Применение математических методов и ЭВМ в управлении» [2, с.144-151].

Однако по-прежнему, по истечении многих десятков лет качество жизни населения городов Украины, их инфраструктура и хозяйственное развитие отстают от аналогичных характеристик городов высоко-

развитых стран. Но все это не мешает составлять традиционными методами и подходами все новые и новые программы и концепции «социально-экономического» развития городов, регионов, страны.

Время показало необходимость разработки принципиально новой программы развития городов Украины. По нашему мнению, в этих программах должны быть развернутые систематизированные международные сравнения имеющихся ресурсов, рекомендуемых показателей, технологий, мероприятий, принимаемых решений и ожидаемых результатов, ведь все познается в сравнении! В сравнении эффективности используемых ресурсов, показателей, технологий, мероприятий, принимаемых законов, стандартов, принимаемых решений, получаемых результатов. Эффективность любой программы, прежде всего, зависит от правильно поставленных целей. Для этого целесообразно разработать систему целей эффективного развития города, региона, страны. Выбор наиболее важных, актуальных и перспективных целей является непременным условием эффективного и оптимального развития городов, регионов, страны в целом.

Цели должны выражаться в виде конкретных целевых показателей. Только в этом случае можно балансовым, индексным или другими методами подсчитать необходимые для их выполнения ресурсы, а также поставить конкретные задания исполнителям и проконтролировать выполнение всех мероприятий для их достижения.

Международный опыт свидетельствует, что важнейшей и конечной целью городской программы может стать достижение наибольшей величины валового муниципального (городского) продукта (ВМП) в целом, а также в расчете на душу населения города в национальной (в грн.) и в сопоставимой валюте (в долларах США или евро). При этом показатель валового муниципального продукта (ВМП) в расчете на душу населения города является наиболее обобщающим конечным результатом, который характеризует качество жизни населения города. Чем больше величина этого показателя, тем выше качество жизни горожан. Выраженный в долларах, этот показатель можно сравнивать с аналогичными показателями городов зарубежных стран. Аналогично для регионов таким показателем может стать валовой региональный продукт (ВРП) в целом и в расчете на душу населения региона. В масштабах государства – это валовой внутренний продукт в целом (ВВП, Gross Domestic Product – GDR) и в расчете на душу населения страны (GDR per capita), а для предприятий в соответствии с международными стандартами бухгалтерского учета всемирного «Комитета по международным стандартам учета» (International Accounting Standards Committee – IASC) – полная чистая прибыль (full net profit; net

income) и рентабельность инвестированного для получения этой прибыли капитала (return on investment – ROI). Для бесприбыльных институционных единиц (с предприятий, организаций и учреждений, выполняющих общественные функции некоммерческого характера) таким целевым показателем может стать максимально возможная величина экономики денежных средств, отпускаемых на оказываемые услуги (при стандартизации количества, ассортимента, качества и стоимости единицы этих услуг). Такая экономия для города, региона и страны эквивалентна получению дополнительных доходов. Общественность характерна для учреждений всех органов власти (общегосударственных, региональных, городских, районных), многих предприятий, организаций и учреждений жилищно-коммунального комплекса и др.

Эффективность любой программы зависит от наличия и рационального использования всех видов ресурсов (природных, трудовых), человеческого капитала (включая интеллектуальный капитал), капитальных ресурсов (физического капитала, включая основной капитал), энергетических, технологических, информационных, финансовых и др.). Ресурсов всегда не хватает, даже в самых богатых фирмах, городах и государствах. Поэтому важно разработать и внедрить специальные комплексные программы ресурсосбережения каждого города, региона, страны, предприятия, организации и учреждения. Эти программы должны стать важной составной частью ежегодных и перспективных комплексных программ эффективного развития городов, регионов, страны, каждой институционной единицы. Дело том, что экономия всех видов ресурсов равнозначна выделению дополнительных инвестиций (за счет этой экономии) на повышение качества жизни населения и развитие экономики инфраструктуры городов, регионов, страны. Поэтому ресурсосбережение может стать новым важным источником финансирования развития городов, регионов, страны. Недостатком почти всех программ развития городов, регионов, отраслей и страны в целом является отсутствие необходимых стабильных источников финансирования мероприятий по повышению качества жизни населения и внедрению современных эффективных производств и технологий. В секторах муниципального (городского) бизнеса и регионального бизнеса могут быть организованы высокоприбыльные муниципальные (городские) и региональные предприятия, торговые, транспортные, туристические, инжиниринговые, маркетинговые, рекламные и другие фирмы и агентства на основе муниципальной (городской), региональной и смешанной (паевой акционерной) форм собственности. В настоящее время это «Власність територіальних громад»

(см. статьи 142 и 143 Конституции Украины) [1]. При этом данными предприятиями, фирмами и агентствами могут эффективно управлять на принципах доверительного управления наемные высокопрофессиональные руководители и менеджеры, которых городские и региональные органы власти принимают на работу на конкурсной основе и увольняют при невыполнении условий контракта.

В смешенной паевой акционерной собственности указанных секторов бизнеса в соответствии с действующим законодательством могут принять участие отечественные и зарубежные инвесторы (оставив 51% акций в государственной собственности соответствующих регионов и городов). Новые сектора муниципального (городского) и регионального бизнеса могут стать надежным стабильным источником финансирования развития городов и регионов.

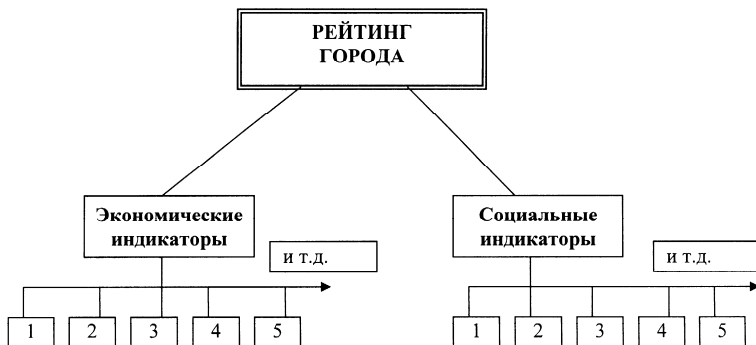
Важно провести эффективную административную реформу. По опыту высокоразвитых стран целесообразно законодательно закрепить наличие муниципальной, региональной и общегосударственной собственности. т.е. собственности городов, регионов (областей и Автономной Республики Крым) и собственности всего государства (центральных общегосударственных органов и силовых министерств). Тем более что такое подразделение собственности и учреждений органов власти соответствует принятым в нашей стране всемирным стандартам Системы национальных счетов ООН (SNA).

Необходимо принять новую систему приоритетов. Приоритетными направлениями развития городов и регионов должны стать отрасли сферы услуг и современные высокотехнологические производства, исключаящие излишнее расходование всех видов ресурсов, например, в высокоразвитых государствах приоритетным является развитие международного туризма («индустрии отдыха и развлечений»). По данным Всемирной туристской организации (WTO) только за счет развития туризма Испания, Италия и Франция ежегодно получают доходов (поступлений) более чем на 30 млрд. долл. Эти доходы по своей величине значительно превышают сумму всех доходов государственного бюджета нашей страны. По нашим расчетам Украина с ее богатейшими туристическими возможностями также могла бы ежегодно получать указанные доходы. Тем более что для многих иностранных туристов наиболее интересны те страны, где они никогда не были (даже при отсутствии в этих странах должного качества туристской инфраструктуры). Однако зарубежные туристы (кроме некоторых туристов ближнего зарубежья) плохо информированы об уникальных достопримечательностях и возможностях нашей страны из-за полного отсутствия соответствующей рекламы на зарубежных рынках туристских

услуг.

Важнейшие функции по обеспечению городов и регионов водой, электроэнергией, теплом, водоотведением и удалением отходов, жилищными услугами выполняет жилищно-коммунальный комплекс. Однако уже многие годы он убыточен, его инфраструктура физически и морально устарела. Поэтому предлагается включить жилищно-коммунальный комплекс в современные рыночные отношения. С этой целью целесообразно провести его монополизацию и хотя бы частичное акционирование (оставив 51% акций в общегосударственной собственности, а также собственности соответствующих городов и регионов). Для создания конкурентной среды важно сформировать конкурирующие между собой в борьбе за потребителя и доходы жилищно-коммунальные предприятия и организации всех форм собственности (включая муниципальные и региональные предприятия на базе муниципальной и региональной собственности).

Для эффективного развития городов, регионов и страны в целом крайне важно внедрить системное индикаторное и балансовое управление. Например, для оценки эффективного развития городов можно использовать систему индикаторов, приведенную на рисунке.



Система индикаторов развития городов

К основным экономическим индикаторам развития города относятся следующие важнейшие экономические показатели: объем ВМП и прирост в % по отношению к предшествующему году; денежная сумма налогов и сборов, оставляемая в распоряжении города; объемы продукции и услуг по важнейшим отраслям экономики города; доходы и расходы города по статьям его бюджета; долги и денежные накопления (резервы) города в твердой валюте; величина инвестиций в экономику города за год и за последние пять лет (в долл.) и др.

К основным социальным индикаторам развития города относятся такие важнейшие социальные показатели: ВМП в расчете на душу населения города; средняя продолжительность жизни мужчин и женщин в годах; рождаемость и смертность населения города (на 1000 чел.); уровень занятости (в % от экономически активного населения города); число безработных; число созданных за год новых рабочих мест; ежегодные затраты города на здравоохранение, образование и науку (доля в ВМП в %, а также в расчете на душу населения города); средняя обеспеченность отапливаемой жилой площадью на душу населения города (м<sup>2</sup>); среднемесячный доход наемных работников (в долл.); средняя продолжительность ежегодного отпуска наемных работников в городе (в днях); среднее число специалистов с высшим образованием (на 1000 чел.); среднее число компьютеров, мобильных телефонов, легковых автомобилей на душу населения города и на «стандартную» семью, состоящую из четырех человек – двое взрослых и двое детей.

Рейтинг города – новый конечный важнейший показатель эффективности развития города, впервые введенный в данной работе.

Рейтинг города характеризует конечную эффективность развития всей социальной сферы города и всех отраслей его экономики. Он обобщает в одном числе все экономические и социальные индикаторы развития города. Рейтинг города оценивается независимыми экспертами по 100-процентной (100-балльной) шкале, от низшего уровня «0» до высшего 100% (или 100 баллов). Оценки выставляются экспертами (среди них должны быть представители городских властей, населения города, ученые и соответствующие крупные специалисты) по каждому экономическому и социальному индикатору по 100-балльной шкале. Рейтинг города определяется как средняя арифметическая взвешенная из оценок экспертов. Веса для каждого индикатора устанавливают эксперты (их сумма должна составлять 100%).

Важнейшим инструментом эффективного управления является балансовое (бюджетное) управление. Всем руководителям и менеджерам необходимо уметь эффективно влиять на свою часть системы балансов (бюджетов). Система балансов включает в себя: бухгалтерские, материально-технические, трудовые, энергетические и иные балансы институциональных единиц (юридических лиц), бюджеты и другие балансы городов, регионов, районов, отраслей, секторов экономики, страны, балансы Системы национальных счетов.

Для эффективного развития города необходимо ежегодно составлять, анализировать и оценивать эффективность бюджета города. Бюджет города – это не традиционный бюджет горисполкома, который по своему содержанию не может охватывать все расходы и доходы

города. Бюджет города – это полный бюджет всех институциональных единиц города, их доходов и затрат на его территории.

Управление таким полным бюджетом города открывает принципиально новые возможности по выбору наиболее оптимальных и эффективных направлений города.

Опыт проведения экономических и правовых реформ в странах Восточной Европы свидетельствует, что для их успешного осуществления недостаточно иметь в наличии только ресурсы (включая финансовые) и систему соответствующих законов и других нормативных актов. Важно, чтобы новые программы, законы и мероприятия проводили в жизнь профессионалы, которые могут добиться их эффективного внедрения, как показывает исторический опыт, профессиональная подготовка кадров должна стать приоритетным направлением в осуществлении реформ в городах и в других звеньях региональной и национальной экономики. Только профессионалы, вооруженные соответствующими знаниями и умениями, смогут провести в жизнь достижения мировой науки и эффективно реформировать экономику и социальную сферу деятельности.

О влиянии профессионализма, человека, «интеллектуального» и «человеческого капитала» писали многие ученые и общественные деятели – воспитанники Харьковского университета – М.И.Туган - Барановский [6, с.67-86], М.М.Ковалевский [4], английский экономист, статистик и логик У.С.Джевонс [11, с.3-187], знаменитые австрийские экономисты Й.А.Шумпетер [7, 12] и лауреат Нобелевской премии по экономике 1974 г. Ф.А.Хайекс [10], основатель французской научной школы менеджмента А.Файооль [9], лауреат Нобелевской премии по экономике 1992 г. Г.С.Беккер [8], автор знаменитой книги об «интеллектуальном капитале» Т.Стюарт [5] и др.

Однако до сих пор отсутствие должного профессионализма в проведении реформ и управлении остается наиболее слабым местом проводимых преобразований. Поэтому, как и в прежние времена, профессиональная подготовка кадров – задача первостепенной важности, от решения которой зависит эффективное развитие городов, регионов, страны.

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – №30.

2. Биншток Ф.И. Наука управлять. – М, 1967. – 152 с.

3. Європейська Хартія Місцевого Самоврядування. Рада Європи / Пер. з англ. – К: МЗС України, 1999. – 10 с.

4. Ковалевский М.М. Экономический рост Европы до возникновения капиталистического хозяйства. В 7 т. (на рус. и нем. языках). – М.- Берлин, 1898-1914.

5. Стюарт Т. Интеллектуальный капитал // Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология. – М: Академия, 1999. – С.372-400.

- 6.Туган-Барановский М.И. Основы политической экономики. – СПб., 1909. – 760 с.
- 7.Шумпетер Й. Теория экономического развития. – М.: Прогресс, 1982. – 455 с.
- 8.Becker G.S. Human Capital. – New York, 1975.
- 9.Fayol H.General and Industrial Administration. – London,1949.
- 10.Hayek F.A. The Road to Serfdom. – Chicago: University of Chicago Press, 1944.
- 11.Jevons W.S. Theory of Political Economy. – London, 1871.
- 12.Schumpeter J.A. History of Economic Analysis.– London, 1986. –1054 pp.

*Получено 08.06.2004*

УДК 341.231

С.В.КУРАКСА

*Украинская инженерно-педагогическая академия, г.Харьков*

### **ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ КАК СОСТАВЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ГЕОГРАФИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Обосновывается положение о том, что человеческий (ЧК) и социальный капитал (СК) территориальных общин (ТО), а также социально-географических систем (СГС), т.е. районов в области и регионов являются основным ресурсом развития ТО и СГС как административно-территориальных единиц. СГС и ТО рассматриваются как открытые нелинейно развивающиеся неоднородные статистические ансамбли, находящиеся в неравновесном состоянии и генерирующие флуктуации, посредством которых может реализовываться способность этих ансамблей к разноуровневой самоорганизации в соответствии с закономерностями синергетики.

При рассмотрении методологических проблем местного самоуправления большое внимание уделяется таким аспектам, как распределение ответственности за социально-экономическое положение на местах и прерогативы управления административно-территориальными единицами между центром и регионами, а также между структурами регионального управления и органами местного самоуправления [1].

В то же время, с нашей точки зрения, как практические аспекты самоуправления, так и их теоретические основы должны базироваться на фундаментальных законах, которым подчиняется развитие человека, общества и природы. Такие основные законы, принципы и положения, объединяющие все указанные начала, изучает синергетика [2].

Предмет изучения и методология синергетики адекватен таким объектам, имеющим сложную неравновесную природу, как территориальные системы и социально-географические общины в аспектах их самоорганизации, самоуправления и саморазвития[3].

При изучении вопросов самоорганизации, самоуправления и саморазвития на таких иерархических уровнях, как государство, регион,